

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**VLADA**

**NACRT**

**ZAKON**  
**O RAZVOJNOM PLANIRANJU**  
**I UPRAVLJANJU RAZVOJEM**  
**U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, juli, 2015. godine**

**ZAKON  
O RAZVOJNOM PLANIRANJU I UPRAVLJANJU RAZVOJEM  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I. OPĆE ODREDBE**

**Član 1.  
Predmet Zakona**

Ovim zakonom se uređuju ciljevi i načela razvojnog planiranja i upravljanja razvojem Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantona i jedinica lokalne samouprave, vrste strateških dokumenata, vrste dokumenata neophodnih u postupku implementacije strateških dokumenata, tijela odgovorna za razvojno planiranje i upravljanje razvojem, proces razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji, programiranje, monitoring, evaluacija i izvještavanje o implementaciji strateških dokumenata, finansiranje implementacije strateških dokumenata i nadzor nad primjenom ovog zakona.

**Član 2.  
Uspostavljanje sistema razvojnog planiranja i upravljanja razvojem**

Uspostava sistema razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji omogućava:

- 1) transparentno i usaglašeno razvojno planiranje i upravljanje razvojem u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave;
- 2) u najboljem interesu građana Federacije, koordinaciju i integraciju strateških dokumenata i javnih i drugih finansijskih resursa, kako bi se osigurala realizacija razvojnih prioriteta.

**Član 3.  
Definicije**

(1) U smislu ovog zakona, termini koji se u njemu koriste imaju slijedeće značenje:

- 1) **Budžet** je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije, kantona, gradova i općina za period od jedne fiskalne godine.
- 2) **Dokument okvirnog budžeta** (u daljem tekstu: DOB) je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine i na njemu se zasniva priprema i izrada budžeta.
- 3) **Evaluacija** je proces kojim se određuje vrijednost i značaj intervencije, odnosno programa, projekta ili sveukupne strategije razvoja, prema definisanim kriterijima.
- 4) **Godišnji plan rada** je dokument koji sadrži, pored redovnih aktivnosti, i aktivnosti na godišnjem nivou koje će se preduzimati kako bi se implementirali strateški ciljevi iz usvojenih strateških dokumenata, a priprema se na osnovu usvojenih trogodišnjih planova rada.

- 5) **Godišnji izvještaj o radu** je dokument koji sadrži analizu izvršenja aktivnosti planiranih Godišnjim planom rada.
- 6) **Horizontalna koordinacija i usklađivanje** je koordinacija odgovornosti i procesa institucija, kao i usklađivanje strateških dokumenata, odnosno usklađivanje strategije razvoja i sektorskih strategija na istom nivou upravljanja u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave, prema zajedničkim razvojnim ciljevima.
- 7) **Indeks razvijenosti** je kompozitni pokazatelj koji se računa kao ponderirani prosjek više osnovnih socio-ekonomskih pokazatelja radi mjerenja stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave i kantona.
- 8) **Indikatori** označavaju vrstu i stepen promjena koje se neposredno ostvaruju kroz realizaciju programa, projekata i razvojnih ciljeva, a služe kao kvalitativni i kvantitativni pokazatelj nivoa ostvarivanja utvrđenih ciljeva razvoja, odnosno realizacije programa ili projekata.
- 9) **Izveštaj o razvoju** je dokument kojim se sagledavaju rezultati u ostvarivanju razvojnih ciljeva i implementaciji strateških dokumenata.
- 10) **Monitoring** je sistematično i kontinuirano sakupljanje, analiziranje i korištenje podataka i indikatora u svrhu mjerenja napretka ostvarivanja postavljenih ciljeva/programa/projekata i napretka u korištenju dodjeljenih sredstava i preduzimanja odgovarajućih mjera s ciljem eventualnih korekcija.
- 11) **Otvoreni metod koordinacije** (u daljem tekstu: OMK) u razvojnom planiranju i upravljanju razvojem predstavlja, na osnovu konsultacija i usaglašavanja svih nivoa vlasti, definisanje i provođenje zajedničkih ciljeva u Federaciji, izbor zajedničkih indikatora za praćenje realizacije ciljeva i pripremu izvještaja o razvoju.
- 12) **Program javnih investicija** (u daljem tekstu: „PJI“) je trogodišnji dokument koji donose nadležna izvršna tijela na svim nivoima vlasti u Federaciji u cilju upravljanja i koordinacije sredstvima razvoja u Federaciji. Obuhvata i razvojne investicione programe koji direktno doprinose realizaciji razvojnih ciljeva postavljenih u strateškim dokumentima.
- 13) **Programiranje razvoja** je proces pretvaranja dugoročnih strateških ciljeva utvrđenih strateškim dokumentima u konkretne programe i aktivnosti kroz izradu trogodišnjih i godišnjih planova prema principu 1+2, u skladu sa kalendarom izrade DOB-a i budžeta.
- 14) **Projekat** je sredstvo organiziranja međusobno povezanih aktivnosti kako bi se ostvarili unaprijed zadani ciljevi u određenom vremenskom razdoblju i utvrđenom finansijskom okviru i drugim raspoloživim resursima.
- 15) **Ravnopravnost spolova** podrazumijeva uključivanje muških i ženskih interesa u sve faze procesa razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji, tako da su dobrobiti za muškarce i žene podjednaki.
- 16) **Razvoj** je višedimenzionalan proces ekonomske, društvene, okolišne, prostorne i institucionalne transformacije u cilju poboljšanja kvaliteta i standarda života građana, gdje su u razvojne procese uključeni svi akteri razvoja – vladin sektor, privatni sektor, civilno društvo i lokalna zajednica. Ovakav razvoj karakteriziraju princip održivosti i integracije, gdje svaki sektor zadržava svoje osnovne razvojne ciljeve, a zajedno ih ostvaruju u obliku uravnoteženog razvoja.
- 17) **Razvojno planiranje** podrazumijeva proces kreiranja razvojnih ciljeva i definisanje načina njihovog ostvarivanja.

18) **Sektorska strategija** razvoja je strateški dokument nadležnih institucija Federacije i kantona koji definiše javne politike, pravce, ciljeve i resurse razvoja sektora i proizlazi iz integrirane strategije razvoja.

19) **Strategija razvoja** je integrisani, multisektorski strateški dokument Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave koji definiše javne politike i usmjerava razvoj teritorije Federacije i područja kantona i jedinica lokalne samouprave i predstavlja putokaz za sveukupni razvoj.

20) **Trogodišnji plan rada** ministarstava i drugih organa uprave u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave je dokument koji definiše strateške ciljeve, programe i aktivnosti koji proizilaze iz pojedinačnih nadležnosti institucija u Federaciji i relevantnih strateških dokumenata, njihov finansijski okvir, izvore finansiranja u trogodišnjem razdoblju prema principu 1+2, u skladu sa kalendarom izrade budžeta.

21) **Upravljanje razvojem** je pretvaranje razvojnih ciljeva i prioriteta u konkretne aktivnosti sa jasnim finansijskim učinkom i institucionalnim odgovornostima, njihova realizacija, te monitoring i evaluacija njihovih rezultata.

22) **Vertikalna koordinacija** i usklađivanje je koordinacija odgovornosti i procesa između nadležnih institucija na različitim nivoima vlasti u Federaciji, kao i usklađivanje strateških dokumenata na različitim nivoima vlasti u Federaciji, prema zajedničkim razvojnim ciljevima.

(2) Gramatička terminologija korištenja muškog roda u ovom zakonu, podrazumijeva uključivanje oba roda.

#### **Član 4.**

##### **Načela razvojnog planiranja i upravljanja razvojem**

Načela razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji su:

- 1) usklađeni pristup razvojnog planiranju, programiranju, finansiranju i upravljanju razvojem svih nivoa vlasti u Federaciji;
- 2) odgovornost, efektivnost i efikasnost javnih institucija svih nivoa vlasti u Federaciji u procesu razvojnog planiranja i implementacije razvojnih prioriteta;
- 3) OMK između svih nivoa vlasti u Federaciji u procesu zajedničkog razvojnog planiranja i realizacije razvojnih prioriteta;
- 4) ravnopravnost spolova u svim fazama razvojnog planiranja i upravljanja razvojem;
- 5) horizontalna i vertikalna koordinacija među nadležnim institucijama u procesima razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji i usklađenost razvojnih prioriteta;
- 6) komplementarnost koja podrazumijeva da se razvojne aktivnosti različitih institucija i nivoa vlasti međusobno nadopunjuju u cilju multiplikacije razvojnih efekata;
- 7) partnerstvo, javnost i transparentnost svih nivoa vlasti u Federaciji u procesu razvojnog planiranja, implementacije, finansiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o razvojnim procesima.

## **II. INSTITUCIONALNI OKVIR ZA RAZVOJNO PLANIRANJE I UPRAVLJANJE RAZVOJEM U FEDERACIJI**

**Član 5.**  
**Institucije i koordinaciona tijela za razvojno planiranje  
i upravljanje razvojem u Federaciji**

(1) Institucionalni okvir za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u Federaciji čine: Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije), federalna ministarstva, Federalni zavod za programiranje razvoja (u daljem tekstu: Federalni zavod), vlade kantona, kantonalna ministarstva i nadležna tijela za poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonima i jedinicama lokalne samouprave.

(2) Savjetodavna tijela su: Vijeće za razvojno planiranje i upravljanje Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće Federacije) i vijeća za razvojno planiranje i upravljanje u kantonima (u daljem tekst: vijeća kantona).

**Član 6.**  
**Federalni zavod za programiranje razvoja**

U procesu razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji, Federalni zavod, u saradnji sa nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez Federacije), kao predstavnikom jedinica lokalne samouprave, nadležan je za:

- 1) koordinaciju izrade Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Strategija razvoja Federacije) i koordinaciju programiranja razvoja Federacije;
- 2) pripremu metodoloških uputstava za razvojno planiranje i upravljanje razvojem, uključujući monitoring, evaluaciju i izvještavanje o implementaciji strateških dokumenata za Federaciju, kantone i jedinice lokalne samouprave;
- 3) učešće u izradi sektorskih strategija u Federaciji i njihovog usaglašavanja sa Strategijom razvoja Federacije, kao i u izradi strategija razvoja kantona i Bosne i Hercegovine;
- 4) koordinaciju učešća institucija sa nivoa Federacije, kantona i Saveza Federacije, kao predstavnika jedinica lokalne samouprave, u procesima izrade Strategije razvoja Bosne i Hercegovine na nivou Bosne i Hercegovine, u skladu sa principom OMK;
- 5) ostvarivanje saradnje sa Federalnim ministarstvom finansija-Federalnim ministarstvom finansija u cilju osiguravanja komplementarnosti procesa razvojnog planiranja, programiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o implementaciji strateških dokumenata i procesa izrade DOB-a, budžeta i PJI;
- 6) davanje mišljenja Vladi Federacije i federalnim ministarstvima u procesu izrade godišnjeg Programa rada Vlade Federacije sa ciljem da se u isti uvrste aktivnosti koje će doprinjeti realizaciji razvojnih prioriteta iz Strategije razvoja Federacije;
- 7) rad na pripremi poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta Strategije razvoja Federacije, u saradnji sa kantonima;
- 8) koordinaciju procesa monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strateških dokumenata u Federaciji, te uspostavljanja sistema indikatora;
- 9) izradu indeksa razvijenosti kantona i jedinica lokalne samouprave;
- 10) obavljanje stručnih poslova za potrebe Vijeća Federacije;
- 11) osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o Strategiji razvoja Federacije;

12) vođenje evidencije usvojenih strateških dokumenata u Federaciji i izvještaja o njihovoj implementaciji.

#### **Član 7.**

#### **Organizacija poslova za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u federalnim ministarstvima**

(1) Federalna ministarstva u saradnji sa nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i Savezom Federacije, i u skladu sa svojom unutrašnjom organizacijom i nadležnostima, organiziraju poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.

(2) Poslovi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u federalnim ministarstvima obuhvataju:

1) koordinaciju izrade sektorskih strategija u Federaciji, u skladu sa odredbama člana 17. ovog zakona;

2) učešće u izradi strateških dokumenata Bosne i Hercegovine, Strategije razvoja Federacije i drugih sektorskih strategija u Federaciji, te sektorskih strategija razvoja kantona;

3) koordinaciju učešća kantona i Saveza Federacije u procesima izrade sektorskih strategija na nivou Federacije, u skladu sa principom OMK;

4) programiranje na osnovu sektorskih strategija u Federaciji i usklađivanje godišnjih programa rada federalnih ministarstava, u skladu sa odredbama člana 29. ovog zakona;

5) predlaganje poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta utvrđenim u sektorskim strategijama u saradnji sa nadležnim kantonalnim ministarstvima;

6) poslove iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u procesu evropskih integracija;

7) provođenje monitoringa, evaluacije i izvještavanje o realizaciji sektorskih strategija Federacije prema utvrđenim razvojnim indikatorima;

8) učešće u procesu monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji Strategije razvoja Federacije i strateških dokumenata Bosne i Hercegovine;

9) osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji sektorskih strategija u Federaciji.

#### **Član 8.**

#### **Organizacija poslova za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u kantonima**

(1) Kantoni, u saradnji sa nadležnim institucijama Federacije i jedinicama lokalne samouprave u sastavu kantona, a u skladu sa svojom unutrašnjom organizacijom i nadležnostima, organizuju poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.

(2) Poslovi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonima obuhvataju:

1) koordinaciju izrade strategije razvoja kantona i programiranja razvoja kantona, u skladu sa odredbama čl. 18. i 29. ovog zakona;

2) učešće u izradi sektorskih strategija kantona, strategija razvoja jedinica lokalne samouprave u sastavu kantona i Strategije razvoja Federacije;

3) koordinaciju učešća jedinica lokalne samouprave u procesima izrade strateških dokumenata kantona, u skladu sa principom OMK;

- 4) osiguravanje usklađenosti budžetskog planiranja i PJI sa razvojnim prioritetima definisanim u usvojenim strateškim dokumentima;
- 5) rad na pripremi poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta utvrđenih u strategiji razvoja kantona u saradnji sa federalnim ministarstvima i jedinicama lokalne samouprave u sastavu kantona;
- 6) koordinaciju razrade i implementacije projekata identificiranih u strategiji razvoja kantona kroz saradnju sa nadležnim kantonalnim ministarstvima, drugim kantonima i jedinicama lokalne samouprave u sastavu kantona, a koji doprinose realizaciji razvojnih prioriteta;
- 7) koordinaciju procesa monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije razvoja kantona u skladu sa utvrđenim sistemom indikatora i vođenje javno dostupne baze podataka za praćenje implementacije strateških dokumenata kantona;
- 8) poslove iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u procesu evropskih integracija;
- 9) obavljanje stručnih poslova za potrebe vijeća kantona;
- 10) osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja.

### **Član 9.**

#### **Organizacija poslova za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u kantonalnim ministarstvima**

- (1) Kantonalna ministarstva, u saradnji sa nadležnim federalnim ministarstvima i jedinicama lokalne samouprave u sastavu kantona, a u skladu sa svojom unutrašnjom organizacijom i nadležnostima, organiziraju poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.
- (2) Poslovi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonalnim ministarstvima obuhvataju:
  - 1) koordinaciju izrade sektorskih strategija u kantonima, u skladu sa odredbama člana 19. ovog zakona;
  - 2) učešće u izradi strategije razvoja i drugih sektorskih strategija kantona i Federacije;
  - 3) koordinaciju učešća jedinica lokalne samouprave u procesima izrade sektorskih strategija kantona, u skladu sa principom OMK;
  - 4) programiranje na osnovu sektorskih strategija u kantonima i usklađivanje sa godišnjim programima rada kantonalnih ministarstava, u skladu sa odredbama čl. 19. i 29. ovog zakona;
  - 5) predlaganje poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta utvrđenih u sektorskim strategijama kantona u saradnji sa nadležnim federalnim ministarstvima i jedinicama lokalne samouprave u sastavu kantona;
  - 6) provođenje monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji sektorskih strategija kantona prema utvrđenim razvojnim indikatorima;
  - 7) učešće u procesu monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije razvoja kantona i strateških dokumenata Federacije;
  - 8) osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji sektorskih strategija u kantonima.

**Član 10.**  
**Organizacija poslova za razvojno planiranje i upravljanje razvojem  
u jedinicama lokalne samouprave**

(1) Jedinice lokalne samouprave, u saradnji sa nadležnim institucijama kantona, a u skladu sa svojom unutrašnjom organizacijom i nadležnostima, organiziraju poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.

(2) Poslovi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u jedinicama lokalne samouprave obuhvataju:

1) koordinaciju izrade strategije razvoja i programiranja razvoja jedinice lokalne samouprave;

2) učešće u izradi strateških dokumenata kantona;

3) osiguravanje usklađenosti budžetskog planiranja i PJI sa razvojnim prioritetima jedinice lokalne samouprave;

4) definisanje poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta utvrđenih u strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim institucijama kantona;

5) koordinaciju razrade i implementacije projekata identificiranih u strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim institucijama u okviru jedinice lokalne samouprave, kantonalnim institucijama, susjednim jedinicama lokalne samouprave i socio-ekonomskim partnerima, a koji doprinose realizaciji razvojnih prioriteta;

6) koordinaciju procesa monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije razvoja jedinice lokalne samouprave u skladu sa utvrđenim sistemom indikatora i vođenje javno dostupne baze podataka za praćenje implementacije strategije razvoja jedinice lokalne samouprave;

7) poslove iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u procesu evropskih integracija;

8) osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave.

(3) U procesima koordinacije razvojnog planiranja i upravljanja razvojem sa višim nivoima vlasti jedinice lokalne samouprave izražavaju i zastupaju svoje interese putem Saveza Federacije.

**Član 11.**  
**Vijeće Federacije**

(1) Vijeće Federacije je tijelo Vlade Federacije koje ima savjetodavnu ulogu u procesima definisanja, implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji razvojnih prioriteta u Federaciji, i djeluje u skladu sa načelima partnerstva i saradnje.

(2) Vijeće Federacije čine: premijer Federacije, premijeri, odnosno predsjednici vlada kantona, predstavnik Saveza Federacije, predstavnik Saveza samostalnih sindikata Federacije Bosne i Hercegovine, predstavnik Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, predstavnik Privredne komore Federacije Bosne i Hercegovine, nevladinih organizacija i drugih relevantnih aktera.



(3) Po potrebi, u okviru Vijeća Federacije osnivaju se sektorska vijeća koja imaju savjetodavnu ulogu u procesima definisanja, implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji specifičnih sektorskih prioriteta u Federaciji.

(4) Vlada Federacije posebnim aktom utvrđuje sastav i broj članova, način rada Vijeća Federacije i sektorskih vijeća, vodeći računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.

(5) Stručne poslove za potrebe rada Vijeća Federacije vrši Federalni zavod.

(6) Administrativno-tehničke poslove za potrebe rada Vijeća Federacije vrši Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

## **Član 12. Nadležnost Vijeća Federacije**

Vijeće Federacije iz člana 11. ovog zakona razmatra i daje preporuke:

- 1) o ključnim razvojnim prioritetima u Federaciji;
- 2) o Strategiji razvoja Federacije, sektorskim strategijama Federacije i njihovoj međusobnoj usklađenosti, a prije njihovog dostavljanja Vladi Federacije na razmatranje;
- 3) o usklađenosti strategija razvoja kantona sa Strategijom razvoja Federacije, a prije njihovog dostavljanja vladi kantona na razmatranje;
- 4) o razvojnim programima koji zahtijevaju zajedničko djelovanje različitih institucija Federacije i kantona, a u okviru Strategije razvoja Federacije;
- 5) u slučaju suprotstavljenih razvojnih prioriteta među sektorima;
- 6) o godišnjim izvještajima o implementaciji Strategije razvoja Federacije i sektorskih strategija u Federaciji;
- 7) za unaprjeđenje sistema razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji;
- 8) u pogledu drugih poslova iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji.

## **Član 13. Vijeća kantona**

(1) Vijeća kantona su tijela vlada kantona koja imaju savjetodavnu ulogu u procesima definisanja, implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji razvojnih prioriteta u kantonima, i djeluju u skladu sa načelima partnerstva i saradnje.

(2) Vijeća kantona čine: premijer, odnosno predsjednik vlade kantona, općinski načelnici, odnosno gradonačelnici, jedinica lokalne samouprave u sastavu kantona, predstavnici sindikata, poslodavaca, nevladinih organizacija i drugih relevantnih aktera.

(3) Vlade kantona posebnim aktom utvrđuju sastav i broj članova, način rada vijeća kantona i izvršavanja administrativno-tehničkih poslova, vodeći računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.

(4) Stručne poslove za potrebe rada vijeća kantona vrše nadležni kantonalni organi za razvojno planiranje i upravljanje razvojem.

## **Član 14. Nadležnost vijeća kantona**

Vijeća kantona iz člana 13. ovog zakona razmatraju i daju preporuke:

- 1) o ključnim razvojnim prioritetima u kantonima;

- 2) o Strategiji razvoja Federacije, sektorskim strategijama kantona i njihovoj međusobnoj usklađenosti, a prije njihovog dostavljanja vladi kantona na razmatranje;
- 3) o strategijama razvoja jedinica lokalne samouprave i njihovoj usklađenosti sa strateškim dokumentima kantona;
- 4) o razvojnim programima koji zahtijevaju zajedničko djelovanje različitih institucija kantona i jedinica lokalne samouprave, a u okviru strategije razvoja kantona;
- 5) o godišnjim izvještajima o implementaciji strategije razvoja i sektorskih strategija kantona;
- 6) o problemima i razvojnim potencijalima kantona za razmatranje u okviru Vijeća Federacije;
- 7) u pogledu drugih poslova iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonu.

### **III. STRATEŠKI I IMPLEMENTACIONI DOKUMENTI U FEDERACIJI**

#### **Član 15.**

##### **Vrste strateških dokumenata u Federaciji**

- (1) Planiranje razvoja u Federaciji zasniva se na slijedećim uzajamno usaglašenim strateškim dokumentima: Strategiji razvoja Federacije, sektorskim strategijama Federacije, strategijama razvoja kantona, sektorskim strategijama kantona i strategijama razvoja jedinica lokalne samouprave.
- (2) Strateški dokumenti iz stava (1) ovog člana se pripremaju na osnovu principa OMK, principa ravnopravnosti spolova i u skladu sa metodologijom iz člana 22. stav (2) ovog zakona.
- (3) Strateški dokumenti iz stava (1) ovog člana donose se na vremenski period usklađen sa ciklusom planiranja Evropske unije.
- (4) Strateški dokumenti iz stava (1) ovog člana su dostupni javnosti i objavljuju se na internet stranicama nadležnih institucija.

#### **Član 16.**

##### **Strategija razvoja Federacije**

- (1) Strategijom razvoja Federacije se utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja Federacije, način njihova ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.
- (2) Strategija razvoja je osnovni dokument za izradu sektorskih strategija, DOB-a, Budžeta, PJI, Programa rada Vlade Federacije za mandatni period, Trogodišnjeg plana rada federalnih ministarstava i Godišnjeg programa rada Vlade Federacije.
- (3) Strategija razvoja Federacije sadrži prioritete prostornog razvoja Federacije i razvojne pravce definisane u Strategiji razvoja Bosne i Hercegovine, dokumentima relevantnim za proces EU integracija i drugim međunarodno preuzetim obavezama Bosne i Hercegovine.
- (4) Strategija razvoja Federacije predstavlja okvir za izradu strategija razvoja kantona i jedinica lokalne samouprave u Federaciji.

(5) Strategiju razvoja Federacije donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije).

(6) Vlada Federacije može predložiti Parlamentu Federacije usvajanje Strategije razvoja Bosne i Hercegovine kao Strategije razvoja Federacije.

(7) U slučaju iz stava (4) ovog člana, u Federaciji se izrađuju implementacioni dokumenti u skladu sa čl. 23. do 25. ovog zakona.

### **Član 17. Sektorske strategije Federacije**

(1) Sektorskim strategijama Federacije se utvrđuju ciljevi i prioriteta razvoja sektora, način njihova ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.

(2) Sektorske strategije Federacije se izrađuju na osnovu Strategije razvoja Federacije, Strategije razvoja Bosne i Hercegovine, dokumenata relevantnih za proces integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju i drugim međunarodno preuzetim obavezama Bosne i Hercegovine.

(3) U procesu izrade sektorskih strategija, federalna ministarstva uključuju nadležne federalne i kantonalne institucije, u skladu sa načelom OMK.

(4) Sektorske strategije Federacije predstavljaju podlogu za izradu DOB-a i Budžeta Federacije, PJI i Mjera ekonomske politike Federacije.

(5) Sektorske strategije Federacije donosi Parlament Federacije.

(6) Vlada Federacije može predložiti Parlamentu Federacije usvajanje sektorske strategije koja je donesena na nivou Bosne i Hercegovine, kao sektorske strategije Federacije.

(7) U slučaju iz stava (6) ovog člana, federalna ministarstva izrađuju implementacione dokumente u skladu sa čl. 23. do 25. ovog zakona.

### **Član 18. Strategija razvoja kantona**

(1) Strategijom razvoja kantona se utvrđuju ciljevi i prioriteta razvoja kantona, način njihova ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.

(2) Strategija razvoja kantona je osnovni dokument za izradu sektorskih strategija, DOB-a, Budžeta i PJI kantona, Trogodišnjeg plana rada kantonalnih ministarstava i Godišnjeg programa rada vlade kantona.

(3) Strategija razvoja kantona sadrži prioritete prostornog razvoja kantona i razvojne pravce definisane u strateškim dokumentima Federacije i dokumentima relevantnim za proces integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju.

(4) Strategija razvoja kantona predstavlja okvir za izradu strategija razvoja jedinica lokalne samouprave.

(5) Strategiju razvoja kantona donosi skupština kantona.

(6) Vlada kantona može predložiti skupštini kantona usvajanje Strategije razvoja Federacije kao strategije razvoja kantona.

(7) U slučaju iz stava (6) ovog člana, u kantonu se izrađuju implementacioni dokumenti u skladu sa čl. 23. do 25. ovog zakona.

## **Član 19.**

### **Sektorske strategije kantona**

- (1) Sektorskim strategijama kantona se utvrđuju ciljevi i prioriteti sektora, način njihova ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.
- (2) Sektorske strategije kantona se izrađuju na osnovu strategije razvoja kantona, prioriteta sektorskih strategija u Federaciji i dokumenata relevantnih za proces integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju.
- (3) U procesu izrade sektorskih strategija kantonalna ministarstva uključuju nadležne kantonalne institucije i jedinice lokalne samouprave, u skladu sa načelom OMK.
- (4) Sektorske strategije kantona predstavljaju podlogu za izradu DOB-a i budžeta kantona i PJI kantona.
- (5) Sektorske strategije kantona donosi skupština kantona.
- (6) Vlada kantona može predložiti skupštini kantona usvajanje sektorske strategije Federacije kao sektorske strategije kantona.
- (7) U slučaju iz stava (6) ovog člana kantonalna ministarstva, izrađuju implementacione dokumente u skladu sa čl. 23. do 25. ovog zakona.

## **Član 20.**

### **Strategija razvoja jedinica lokalne samouprave**

- (1) Strategijom razvoja jedinica lokalne samouprave utvrđuju se ciljevi i prioriteti razvoja jedinica lokalne samouprave u Federaciji, način njihova ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.
- (2) Strategija razvoja jedinice lokalne samouprave je osnovni dokument za izradu DOB-a, Budžeta i PJI jedinice lokalne samouprave, Trogodišnjeg plana rada jedinice lokalne samouprave i Godišnjeg programa rada općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika.
- (3) Strategija razvoja jedinice lokalne samouprave sadrži prioritete prostornog razvoja jedinice lokalne samouprave i razvojne pravce definisane u strateškim dokumentima kantona i Federacije.
- (4) Strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće.
- (5) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik može predložiti općinskom, odnosno gradskom vijeću usvajanje strategije razvoja kantona kojem pripada kao strategije razvoja općine, odnosno grada.
- (6) U slučaju iz stava (5) ovog člana u jedinici lokalne samouprave, izrađuju se implementacioni dokumenti u skladu sa čl. 23. do 25. ovog zakona.

## **Član 21.**

### **Metodologija izrade strateških dokumenata u Federaciji**

Metodologiju izrade strateških dokumenata u Federaciji, uključujući način njihove izrade, strukturu, horizontalnu i vertikalnu koordinaciju i konsultacije, usklađenost sa prostorno-planskom dokumentacijom i institucionalnu odgovornost donosi Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog zavoda, uz prethodne konsultacije sa institucijama na nivou Federacije, kantona i Saveza Federacije.

## **Član 22.**

### **Vrste implementacionih dokumenata u Federaciji**

(1) U procesu implementacije strateških dokumenata donose se: Trogodišnji plan rada, Godišnji plan rada i Godišnji izvještaj o radu.

(2) Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog zavoda, uz prethodne konsultacije sa Federalnim ministarstvom finansija-Federalnim ministarstvom financija, drugim institucijama na nivou Federacije, kantonima i Savezom Federacije, donosi metodologiju kojom se utvrđuju struktura, nosioci aktivnosti, rokovi izvršenja, kriteriji za određivanje prioriteta aktivnosti, finansijski okvir, indikatori izvršenja i uspjeha, izvještavanje i proces konsultacija i koordinacije izrade implementacionih dokumenata iz stava (1) ovog člana.

## **Član 23.**

### **Trogodišnji plan rada**

(1) Ministarstva i drugi organi uprave u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave izrađuju Trogodišnji plan rada prema principu 1+2.

(2) Trogodišnji plan rada proizilazi iz strateških prioriteta i strateških dokumenata u Federaciji, nadležnosti institucija i sveobuhvatne analize postojećeg stanja u predmetnoj oblasti.

(3) Trogodišnji plan rada predstavlja osnovu za izradu DOB-a i PJI u Federaciji.

(4) Metodologija izrade i sadržaj Trogodišnjeg plana rada sastavni je dio metodologije iz člana 22. stav (2) ovog zakona.

## **Član 24.**

### **Godišnji plan rada**

(1) Ministarstva i drugi organi uprave u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave izrađuju Godišnji plan rada na osnovu usvojenog Trogodišnjeg plana rada za jednu kalendarsku godinu.

(2) Aktivnosti i programi predviđeni Godišnjim planom rada usklađuju se sa usvojenim budžetima u Federaciji i sastavni su dio Godišnjeg programa rada Vlade Federacije, vlada kantona i općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika.

(3) Metodologija izrade i sadržaj godišnjeg plana rada sastavni je dio metodologije iz člana 22. stav (2) ovog zakona.

## **Član 25.**

### **Godišnji izvještaj o radu**

(1) Ministarstva i drugi organi uprave u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave izrađuju Godišnji izvještaj o radu na osnovu Godišnjeg plana rada.

(2) Metodologija kojom se utvrđuju sadržaj, dinamika izrade, nosioci aktivnosti, pregled izvršenja programa i aktivnosti sa indikatorima izvršenja i uspješnosti sastavni je dio metodologije iz člana 22. stav (2) ovog zakona.

#### **Član 26. Izvještaj o razvoju**

(1) Federalni zavod izrađuje Izvještaj o razvoju Federacije za prethodnu godinu, najkasnije do 30.09. tekuće godine uzimajući u obzir godišnje izvještaje o radu Vlade Federacije, vlada kantona i jedinica lokalne samouprave za prethodnu godinu.

(2) Sadržaj, metodologija i dinamika izrade Izvještaja o razvoju Federacije sastavni su dijelovi metodologije iz člana 22. stav (2) ovog zakona.

### **IV. PROCES RAZVOJNOG PLANIRANJA I PROGRAMIRANJA RAZVOJA U FEDERACIJI**

#### **Član 27. Pokretanje planiranja razvoja u Federaciji**

(1) Vlada Federacije, na prijedlog Vijeća Federacije, donosi odluku o izradi Strategije razvoja Federacije jednu (1) godinu prije završetka prethodnog planskog ciklusa u Federaciji.

#### **Član 28. Međusobna povezanost strateških dokumenata u Federaciji**

(1) Strategija razvoja Federacije je osnovna platforma socio-ekonomskog razvoja Federacije i služi kao podloga za sve ostale strateške dokumente u Federaciji.

(2) Sektorske strategije Federacije se izrađuju na osnovu Strategije razvoja Federacije.

(3) Na osnovu razvojnih ciljeva utvrđenih Strategijom razvoja Federacije, a u skladu sa svojim nadležnostima, kantoni mogu donositi vlastite strategije razvoja.

(4) Na osnovu razvojnih ciljeva utvrđenih strateškim dokumentima Federacije i kantona, a u skladu sa svojim nadležnostima, jedinice lokalne samouprave mogu donositi svoje strategije razvoja.

#### **Član 29. Programiranje razvoja u Federaciji**

(1) Programiranje razvoja u Federaciji se realizuje izradom implementacionih dokumenata iz čl. 24. i 25. ovog zakona.

(2) Programiranje razvoja se provodi u skladu sa kalendarom izrade DOB-a i budžeta.

(3) Metodologija procesa programiranja razvoja u Federaciji sastavni je dio metodologije iz člana 22. stav (2) ovog zakona.

## **V. MONITORING, EVALUACIJA I IZVJEŠTAVANJE O IMPLEMENTACIJI STRATEŠKIH DOKUMENATA U FEDERACIJI**

### **Član 30.**

#### **Monitoring, evaluacija i izvještavanje o implementaciji strateških dokumenata u Federaciji**

(1) Nadležne institucije za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o implementaciji strateških i implementacionih dokumenata iz čl. 15., 23. i 24. ovog zakona su institucije iz člana 5. stav (1) ovog zakona.

(2) Sve nadležne institucije u Federaciji vrše redovno prikupljanje i procjenu podataka neophodnih za praćenje napretka u implementaciji strateških i implementacionih dokumenata prema utvrđenim indikatorima izvršenja i uspješnosti i u skladu sa principom OMK.

(3) Na osnovu godišnjih planova rada nadležne institucije vrše procjenu ostvarenog napretka u implementaciji strateških dokumenata u skladu sa članom 25. ovog zakona. Rezultati procjene se uvrštavaju u Izvještaj o razvoju, u skladu sa članom 26. ovog zakona.

(4) Nadležne institucije vrše srednjoročnu i završnu evaluaciju strateških dokumenata prema evaluacijskim kriterijima, indikatorima i dinamici utvrđenoj u okviru za monitoring i evaluaciju strateškog dokumenta.

(5) Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog zavoda, uz prethodne konsultacije sa institucijama na nivou Federacije, kantonima i Savezom Federacije, donosi metodologiju za provođenje monitoringa, evaluacije i izvještavanja u Federaciji.

(6) Svi godišnji, srednjoročni i završni izvještaji o implementaciji strateških dokumenata u Federaciji su dostupni javnosti i objavljuju se na internet stranicama nadležnih institucija.

(7) U svrhu mjerenja sveukupnog utjecaja implementacije strateških dokumenata u Federaciji, Federalni zavod izrađuje indeks razvijenosti kantona i jedinica lokalne samouprave na godišnjem nivou.

(8) Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog zavoda, uz prethodne konsultacije sa institucijama na nivou Federacije, kantonima i Savezom Federacije, donosi metodologiju izrade indeksa razvijenosti.

## **VI. FINANSIRANJE IMPLEMENTACIJE RAZVOJNIH PRIORITETA U FEDERACIJI**

### **Član 31.**

#### **Izvori finansiranja razvojnih prioriteta u Federaciji**

Izvori finansiranja za realizaciju prioriteta definisanih strateškim dokumentima iz člana 15. stav (1) ovog zakona su:

1) Budžet Federacije;

- 2) Budžeti kantona;
- 3) Budžeti jedinica lokalne samouprave;
- 4) Finansijski resursi međunarodnih finansijskih institucija i organizacija;
- 5) Ostali izvori.

### **Član 32.**

#### **Povezivanje prioriteta iz strateških i implementacionih dokumenata sa budžetima i programima javnih investicija u Federaciji**

- (1) Strateški dokumenti iz člana 15. stav (1) ovog zakona i njihovi Togodišnji planovi rada iz člana 23. ovog zakona, su osnova za pripremu prijedloga DOB-a i PJI Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.
- (2) Metodologiju za povezivanje razvojnog, finansijskog i investicionog planiranja u Federaciji utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva finansija-Federalnog ministarstva financija, uz prethodno mišljenje Federalnog zavoda.

## **VII. PRAĆENJE PRIMJENE OVOG ZAKONA**

### **Član 33.**

#### **Praćenje primjene**

- (1) Praćenje primjene ovog zakona u pogledu uspostavljanja institucionalnog okvira iz ovog zakona vrši Federalno ministarstvo pravde za Federaciju, kantonalna ministarstva pravde za kantone i nadležna tijela za jedinice lokalne samouprave.
- (2) Praćenje primjene ovog zakona u pogledu izrade, procesne i suštinske kompatibilnosti strateških i implementacionih dokumenata vrši Federalni zavod u saradnji sa nadležnim institucijama iz člana 7. ovog zakona za Federaciju, odnosno nadležnim institucijama iz čl. 8., 9. i 10. ovog zakona za kantone i jedinice lokalne samouprave.
- (3) Praćenje primjene ovog zakona u pogledu povezanosti procesa razvojnog planiranja i programiranja sa procesom izrade DOB-a, budžeta i PJI vrši Federalno ministarstvo finansija-Federalno ministarstvo financija u saradnji s Federalnim zavodom za Federaciju, odnosno kantonalna ministarstva finansija u saradnji sa nadležnim institucijama iz člana 8. ovog zakona za kantone i jedinice lokalne samouprave u njihovom sastavu.
- (4) Procjenu učinaka primjene ovog zakona provest će Federalni zavod, nakon četiri (4) godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.



## **VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 34. Usklađivanje normativnih akata**

(1) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, izvršit će se usklađivanje normativnih akata koji regulišu pitanje razvojnog planiranja i upravljanja razvojem Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave sa odredbama ovog zakona.

### **Član 35. Donošenje provedbenih akata**

(1) Vlada Federacije će, na prijedlog Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti akt iz člana 11. stav (4) ovog zakona.

(2) Vlade kantona će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti akte iz člana 13. stav (3) ovog zakona.

(3) Vlada Federacije će, na prijedlog Federalnog zavoda, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti akte iz čl. 21., 22. stav (2) i 30. st. (5) i (8) ovog zakona.

(4) Vlada Federacije će, na prijedlog Federalnog ministarstva finansija-Federalnog ministarstva financija, uz prethodno mišljenje Federalnog zavoda, donijeti akt iz člana 32. stav (2) ovog zakona.

### **Član 36. Usklađivanje unutrašnje organizacije**

(1) Nadležna federalna ministarstva i drugi organi uprave izvršit će usklađivanje svoje unutrašnje organizacije radi osiguravanja obavljanja poslova iz člana 7. ovog zakona.

(2) Vlade kantona izvršit će usklađivanje unutrašnje organizacije kantonalne uprave radi osiguravanja obavljanja poslova iz čl. 8 i 9. ovog zakona.

(3) Izvršna tijela u jedinicama lokalne samouprave izvršit će usklađivanje unutrašnje organizacije gradske, odnosno općinske uprave radi osiguravanja obavljanja poslova iz 10. ovog zakona.

**Član 37.**  
**Prvi ciklus planiranja razvoja**

(1) Izuzetno od odredbe člana 27. ovog zakona, a najkasnije 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Federacije predložit će Parlamentu Federacije donošenje Strategije razvoja Federacije za postojeći planski period.

(2) U skladu sa odredbama ovog zakona, federalna ministarstva će izvršiti reviziju i usklađivanje postojećih sektorskih strategija Federacije sa Strategijom razvoja Federacije, najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana donošenja Strategije razvoja Federacije.

(3) U skladu sa odredbama ovog zakona, kantoni i jedinice lokalne samouprave će izvršiti reviziju i usklađivanje postojećih strategija razvoja sa Strategijom razvoja Federacije, najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana donošenja Strategije razvoja Federacije.

**Član 38.**  
**Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".